

Региональный этап Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу  
«Моя законотворческая инициатива»

**Направление конкурса: «Региональное законодательство»**

**Название работы:  
«Местное самоуправление с точки зрения школьника»**

Семыкина Александра Константиновна, 9 класс,  
Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение  
«Средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных  
предметов»  
Губкинский городской округ

Контактные данные:  
+79045368105  
Nefi16@mail.ru

Я живу в замечательном городе горняков, городе Губкине. Богата Губкинская земля своими недрами, но все же главное её богатство - люди, трудолюбивые, талантливые и гостеприимные, любящие родной город и создающие надёжный фундамент своего будущего. Такими инициативными людьми являются представители местного самоуправления Губкинского городского округа.

Более 20 лет назад в нашей стране произошло важное событие - были сформированы органы местного самоуправления, их становление и развитие было неизбежным и необходимым процессом.

Местное самоуправление – это первый уровень публичной власти, наделенный законодательством определенной компетенцией, призванный решать вопросы жизнедеятельности населения на подведомственной территории.

Как известно, в мировой практике утвердились две основные модели местного самоуправления: англосаксонская (применяется в таких странах как Великобритания, США, Канада, Австралия, Финляндия, Дания и т.д.), континентальная - по которой пошли Германия, Франция, Италия, Австрия, Индонезия, Япония и другие.

Англосаксонская модель характеризуется тремя признаками: органы местного самоуправления самостоятельны в пределах своих полномочий от влияния органов государственной власти; отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов местного самоуправления вышестоящим; главная роль принадлежит не столько представительному органу (Совету), сколько профильным комиссиям, которые принимают окончательное решение по многим вопросам.

При данной модели население может избирать не только депутатов Совета, но и высшее должностное лицо администрации.

В отличие от англосаксонской, континентальная модель местного самоуправления осуществляется под государственным контролем, т.е. при континентальной модели предусматривается наличие на данной территории представителей государства, наблюдающих за деятельностью местных органов власти.

При этой модели существует соподчинённость органов местного самоуправления разных уровней. Регионы следят за принимаемыми нормативными актами, определяют основные направления развития данных территорий, распределяют деньги, полученные от центральных властей.

Также при континентальной модели местного самоуправления местные органы власти могут принимать участие в осуществлении власти на национальном уровне, т.к. их делегаты представляют большинство в избирательных коллегиях.

Необходимо отметить, что масштабный государственный контроль в континентальной модели обуславливается значительными общегосударственными функциями, переданными местным властям.

Но обе эти модели имеют одно общее – смешанную систему финансирования, то есть в соответствии с установленными полномочиями определяется соответствующее финансирование.

На первом этапе развития местного самоуправления в России тяготели к англосаксонской модели, затем в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены значительные изменения и, сейчас происходит движение к континентальной модели или смешанной.

Что же знает современный школьник об органах местного самоуправления в Губкине?

Мы провели опрос-анкетирование «Работа органов местного самоуправления», в котором приняли участие 80 учеников старших классов и увидели, что только 31% школьников понимают

и осознают работу органов местного самоуправления, 45% не всегда понимают значимую роль органов, 20% - не знают и не интересуются проблемами развития органов местного самоуправления, 4% - затрудняются ответить (Приложение 1). На одном из уроков обществознания мы решили обсудить проблему развития органов местного самоуправления в нашей стране, подтвердив их важную роль в жизни каждого поселка, села, города.

Местному самоуправлению принадлежит важная роль в реализации одной из главных задач современности – соединение в единое целое интересов государства, общества и личности, поскольку главный смысл, сущность местного самоуправления состоит в том, чтобы на уровне каждой отдельно взятой личности осуществлять гармонизацию прав и свобод человека и гражданина с интересами государства и общества.

Основной задачей органов местного самоуправления города Губкина и Губкинского района стало обеспечение не только стабильной работы, но и развития муниципального образования.

Благодаря выбранным приоритетным направлениям социально-экономической политики, за эти годы для губкинцев была создана комфортная среда проживания - свидетельство того, что власть действовала в интересах людей.

Какой же должна быть ответная реакция на это со стороны каждого губкинца, в том числе, конечно, старшеклассника?

Премьер-министр России Д.А. Медведев обозначил работу по развитию местного самоуправления в качестве одной из приоритетных задач государства – «местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху».

Известно, что, будучи максимально приближенным к населению, местное самоуправление является первичным уровнем организации публичной власти, обеспечивающим устойчивость и демократический характер всей системы властных институтов.

Ни для кого не секрет, что местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ содержит специальную главу о местном самоуправлении.

С точки зрения организации и принципов местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

- местное самоуправление в пределах полномочий **самостоятельно**;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает **самостоятельное** решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением **самостоятельно**;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Право населения страны на местное самоуправление создает ответственность государства за обеспечение возможности его реализации. Этот подход предполагает совершенствование законодательства, оптимизацию территориальной организации, рациональное распределение полномочий для максимального удовлетворения интересов граждан.

При этом не следует необоснованно отдалять друг от друга институты государственной власти и органы местного самоуправления. И государственная власть, и местное самоуправление являются дополняющими друг друга формами народовластия, то есть публичной власти народа.

Конечно, существуют и проблемы развития муниципального самоуправления. О них мы можем говорить, опираясь на информацию, с которой знакомимся в СМИ. Именно проблемы экономического характера являются основным фактором, сдерживающим развитие местного самоуправления, разрыв между возлагаемыми на него обязанностями и их ресурсным обеспечением; невозможность по финансовым соображениям выполнять свои обязательства перед населением подрывает авторитет местной власти.

Основной проблемой, стоящей перед органом управления муниципальной службой является проблема подбора кадров, связанная с одной стороны - с сохранением позитивного опыта и преемственности, а с другой - с обеспечением новых подходов к проблемам государственного управления, повышения уровня профессионализма государственных служащих.

Серьезную озабоченность проблемами местного самоуправления неоднократно высказывали главы субъектов Федерации. Общая направленность большинства их выступлений касается усиления подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления органам государственной власти, соблюдения законодательства и расходования бюджетных средств, а также укрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

В настоящее время определяющим фактором, положенным в основу формирования структуры местной администрации, является ее компетенция в соответствии с предусмотренными федеральным законом вопросами местного значения и распределением полномочий между органами местного самоуправления, закрепленным в уставе муниципального образования. Выделяют шесть групп вопросов, которые входят в компетенцию местной администрации: 1) вопросы социально-экономического развития территории; 2) вопросы муниципального хозяйства; 3) финансовые вопросы; 4) социальные вопросы; 5) административно-организационные вопросы; 6) исполнение переданных государственных полномочий.

Но нередко взаимоотношения местных органов власти и населения выходят за рамки обозначенной компетенции, т.к. общие проблемы, имеющиеся в государстве, в обязательном порядке проецируются на муниципалитеты. И от того, насколько своевременно и эффективно они реагируют на их решение, напрямую зависит отношение граждан ко всем уровням власти. Формирование эффективной системы местной власти – всегда длительный и довольно сложный процесс. В Российской Федерации данный процесс до сих пор находится в стадии развития и включает множество нерешенных проблем, связанных с законодательным обеспечением деятельности органов местного самоуправления, острым дефицитом квалифицированных специалистов в области муниципального управления, отсутствием надежных материально-финансовых основ деятельности местных органов власти,

Сегодня наше государство нуждается в формировании гражданской активности молодежи. Остро стоит проблема подбора кадров, связанная с одной стороны - с сохранением позитивного опыта и преемственности, а с другой - с обеспечением новых подходов к проблемам государства. Не менее значимой является проблема пассивности молодежи в выборе не только личного пути, но и участия в формировании и становлении крепкого, сильного государства, опорой которого будет активное, социально-ориентированное общество.

**Этими проблемами и обусловлена актуальность нашего исследования.**

До сих пор существуют проблемы в сфере правового обеспечения деятельности в качестве основных причин, сдерживающих развитие местного самоуправления в Российской Федерации, Б.Р. Панкин, например, называет:

- недооценку, недопонимание, а нередко и ошибочное представление о самой сути местного самоуправления, его чрезвычайной важности в деле демократических преобразований всего российского общества. В значительной мере именно этим обстоятельством можно объяснить инертность, пассивность населения, образующего местные сообщества, в организации эффективного местного самоуправления в муниципальных образованиях России;
- низкий уровень научного и методического обеспечения местного самоуправления. Это проявляется, прежде всего, в отсутствии целостной теории местного самоуправления как системы научных знаний, акцентирующих внимание на проблемах территориальной самоорганизации населения.

На сегодняшний день имеются теоретические наработки лишь по отдельным вопросам местного самоуправления. Явно недостаточным представляется и уровень методического обеспечения работ по организации местного самоуправления, формированию и применению регламентирующих и обеспечивающих функционирование местных органов власти документов. Практически нет рекомендаций по разработке и реализации местной социальной, экологической, экономической, кадровой, научно-инновационной политики. Отсутствие необходимых научных рекомендаций вносит в местное самоуправление значительный субъективизм и приводит к грубым ошибкам в процессе его осуществления;

-отсутствие у местных органов власти опыта самостоятельного хозяйствования в системе рыночных отношений. На сегодняшний день многие руководители на местах не владеют стимулирующими методами управления и в большинстве случаев придерживаются иждивенческой позиции, связывая перспективы подъема экономики своего муниципального образования в первую очередь с увеличением объемов бюджетного финансирования, а не с возможностью «зарабатывания» собственных средств. Не имея опыта создания муниципальных финансово-хозяйственных структур и в то же время худо-бедно существуя за счет государственных дотаций, многие муниципалитеты не признают значение формирования предпринимательской среды в качестве реального способа подъема экономики и решения местных проблем;

-отсутствие реальной ответственности государственных должностных лиц за превышение своих полномочий, а федеральных органов власти – за несоблюдение провозглашенных в некоторых государственных актах гарантий местного самоуправления в Российской Федерации, комплекс неподотчетности у некоторых руководителей местного ранга за свои ошибочные действия; явно недостаточное использование зарубежного и прошлого отечественного опыта муниципального строительства, а также передовых технологий организации местной власти, применяемых сегодня в некоторых регионах России.

По мнению Л.В. Гильченко, формированию эффективной системы местного самоуправления в нашей стране препятствуют такие факторы, как:

-отсутствие на федеральном уровне единой общегосударственной концепции реформирования местной власти на принципах самоуправления. Любая реформа в государстве должна иметь четко обозначенную цель, стратегию и тактику ее достижения, этапы реформирования, определение общественно-правовых механизмов и социальных групп, заинтересованных в проведении реформы и способных этими механизмами воспользоваться. В этом отношении статьи Конституции России, посвященные вопросам организации местного самоуправления, в лучшем случае могут рассматриваться как некая конечная цель, декларация «о

намерениях» государственной власти и «правах» населения в этой области. Программа государственной поддержки местного самоуправления, несмотря на ее большую значимость, также является скорее предварительными обязательствами федеральных органов государственной власти, чем стратегией реформы.

В связи с отсутствием единого нормативного документа, определяющего все элементы реформы, деятельность различных структур, занимающихся вопросами организации местного самоуправления в Российской Федерации, совершенно не скординирована, фрагментарна и зачастую взаимопротиворечива;

-значительное сопротивление реформам отдельных категорий чиновников государственных органов исполнительной власти. Условно их можно объединить в две группы. К первой следует отнести государственных служащих среднего уровня ряда федеральных министерств и ведомств – прежде всего тех, в принципах работы которых в ходе реформы предполагаются кардинальные изменения. Наибольшее противодействие эта группа оказывает на этапе разработки нормативных документов, направленных на реализацию соответствующих федеральных законов через компетенцию их министерств и ведомств. Вторую группу образуют руководители органов государственной власти ряда субъектов Российской Федерации. В основе их сопротивления лежит не просто желание сохранить определенный объем властных полномочий, но, что гораздо существеннее, реальное обладание и распоряжение собственностью, т.е. самый сильный стимул сопротивления – экономический интерес. Этому способствует сегодняшняя практически полная утрата федеральным уровнем контроля как административного, так и экономического за распоряжением государственной собственностью и ресурсами в субъектах Федерации, не говоря уже о влиянии на политические процессы в регионах.

Н.А. Емельянов к данному списку относит еще и низкий уровень политической культуры населения, отмечая, что большинство российских избирателей пока еще недостаточно хорошо представляют себе систему властных отношений, сложившуюся в современной России. Поэтому, с одной стороны, они часто предъявляют завышенные требования к органам местного самоуправления, будучи искренне уверенными в том, что именно местная власть должна решать все их проблемы, а с другой – не разбираются в своих правах, не умеют, как правило, их защищать и не осознают своей контролирующей роли по отношению к местным органам власти».

Что необходимо для того, чтобы деятельность органов местного самоуправления была плодотворной?

Первое: стабильная работа реального сектора экономики позволила формировать бюджет территории на самодостаточном уровне.

Второе: в органы местного самоуправления пришли люди компетентные, неравнодушные, стремящиеся при малейшей возможности использовать потенциал территории на благо ее жителей.

Третье: местная власть получила возможность конкретно заниматься вопросами, обеспечивающими жизнедеятельность подведомственной территории.

А что уже мог бы сделать каждый школьник для развития нашего города. В нашей школе существует небольшой опыт развития самоуправления. Ученическое самоуправление МАОУ «СОШ № 1 с УИОП» организовано с целью демократизации учебно-воспитательного процесса в школе и создания условий для реализации детьми их интересов и потребностей. Деятельность УС осуществляется с учетом запросов и возрастных особенностей детей и подростков, исходя из следующих принципов: взаимодействия, гуманизма, личностно-деятельностного подхода, вариативности. Состав ученического совета формируется учащимися 5-11 (вариант - 8-11) классов путем прямых выборов из числа выдвинутых кандидатур. Существует положение о деятельности,

модель и структура управления, где каждый ученик школы в итоге имеет свою поручение и может активно участвовать в жизни школы, предлагая интересные варианты развития воспитательной системы. Также ученическое самоуправление реализует несколько социальных акций, таких как безопасность на дороге - мой стиль жизни, мы-вместе в поддержку детей-инвалидов, спорт - альтернатива пагубным привычкам, мой двор-моя улица, благотворительная акция «Белая ромашка» и другие. Эти акции помогают сделать не только школьную жизнь ярче, полезнее, но и являются, путь и небольшим, но таким весомым для нас - школьников, вкладом в развитие нашего города.

Наше ученическое самоуправление на одном из уроков обществознания задумалось о том, какое количество ребят в нашей школе имеет гражданскую инициативность, активно участвуют в различных муниципальных акциях, форумах, собраниях молодежи. В связи с этим мы составили анкету и провели опрос среди учащихся 9-11 классов с целью выяснить гражданскую позицию школьников.

Анализ полученных результатов показал, что в среднем по школе среди учащихся 9-11 классов гражданская инициативность, активность составляет только 10% (Приложение 2).

Для решения такой проблемы, как повышение уровня гражданской активности школьников, ученическим самоуправлением были предложен проект по включению ребят в деятельность ученического самоуправления и разработан план мероприятий, который включал в себя ряд мероприятий, которые способствуют выработки у школьников интереса к общественным проблемам, развитию государства. Это тематические мероприятия, круглые столы, квест-игры, творческие занятия для учеников школы. Участие в собраниях молодежных парламентов Губкинского и Старооскольского городского округа. Участие в конференции с участием Совета Депутатов по решению проблем местного самоуправления.

Конечно, мы – школьники, пока не в силах решить эти проблемы, но в силах помочь в самом важном это систематически пропагандировать, воспитывать и развивать гражданскую активность молодежи еще со школьной скамьи, преодолеть апатию и политическую неграмотность с детства. Ведь мы будущее не только этого города, но и нашей необъятной страны – России.

Реализация потенциала местного самоуправления содержит реальные возможности формирования новых отношений между демократическим государством и гражданским обществом, которые характеризуются политической и социальной устойчивостью.

## **Список использованной литературы:**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/4c7cecd112a1dd858dae337d8c734afa11954b2e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/4c7cecd112a1dd858dae337d8c734afa11954b2e/) (дата обращения: 01.04.2019)
2. Местное самоуправление: 20 лет созидания URL: <https://gubtrk.ru/newspaper/2016/03/24/mestnoe-samoupravlenie-20-let-sozidaniya/> (дата обращения: 01.04.2019)
3. Проблемы местных бюджетов в 2019 году. URL: <https://center-yf.ru/data/economy/problemy-mestnyh-byudzhetov-v-2019-godu.php> (дата обращения: 01.04.2019)
4. Современные проблемы развития местного самоуправления в РФ. URL: <http://ekrost.ru/poster/sovremennye-problemy-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rf.html> (дата обращения: 01.04.2019)

## **Приложения**

Приложение 1



